

УТВЕРЖДЕН

Комиссией по оценке эффективности
организации и функционирования
антимонопольного комплаенса

протокол № 4 от 28 декабря 2024 года



Проректор по безопасности

Б.И. Сидлер

Доклад об антимонопольном комплаенсе
ФГБОУ ВО «Тольяттинский государственный университет»
за 2024 год

г. Тольятти
2024

1. Общие положения.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», пунктом 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 1697-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018—2020 годы», распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», и в целях повышения эффективности государственной политики по развитию конкуренции в установленной сфере деятельности, в ФГБОУ ВО «Тольяттинский государственный университет» (далее – ТГУ, Университет) организована система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее — система антимонопольного комплаенса).

Приказом по ТГУ от 24 марта 2021 г. № 525 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Тольяттинском государственном университете» утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Тольяттинском государственном университете, которым урегулирован порядок функционирования системы антимонопольного комплаенса в ТГУ (далее — приказ ТГУ от 24 марта 2021 г. № 525).

В соответствии с приказом ТГУ от 24 марта 2021 г. № 525 коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности организации и функционирования системы антимонопольного комплаенса в Минобрнауки России, определена комиссия по оценке эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса. Комиссия является постоянно действующим коллегиальным органом и создается приказом ректора.

Приказом ТГУ от 24 марта 2021 г. № 525 утвержден состав и председатель комиссии.

Функции уполномоченного подразделения, осуществляющего внедрение системы антимонопольного комплаенса и контроль за ее исполнением в ТГУ, возложены на Правовое управление.

2. Анализ выявленных рисков нарушений антимонопольного законодательства в деятельности ТГУ.

В целях проведения анализа выявленных рисков нарушений антимонопольного законодательства (далее — комплаенс-рисков) в деятельности ТГУ уполномоченным подразделением были осуществлены следующие мероприятия:

- проанализированы выявленные нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд;

- проанализированы нарушения, выявленные в результате проверок, проведенных органами прокуратуры Российской Федерации;

- проанализированы вступившие в законную силу судебные решения по спорам, связанным с применением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, в том числе при заключении, изменении, расторжении государственных контрактов, их исполнении и ответственности за неисполнение и ненадлежащее исполнение;

- проанализированы контрольные мероприятия, проведенные ТГУ.

Кроме того, были разработаны и утверждены приказами следующие локальные нормативные акты:

- Карты рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- Планы мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

2.1. Проведен анализ разрабатываемых и принятых локальных нормативных правовых актов ТГУ на предмет предотвращения возможных нарушений антимонопольного законодательства в тексте и при последующем исполнении локальных актов.

Установлено, что в текстах и нормах принятых локальных нормативных актах отсутствуют риски нарушения антимонопольного законодательства, что обеспечивается, в первую очередь, подготовкой всех локальных актов в ТГУ на основании и в строгом соответствии с нормами действующего законодательства. Кроме того, все проекты локальных актов проходят строгую процедуру согласования, руководителями нескольких профильных направлений, что также обеспечивает законность всех локальных актов, в том числе по вопросу соблюдения антимонопольного законодательства.

2.2. Проведен анализ осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд университета в части недопущения нарушения антимонопольного законодательства.

Установлено, что функционал осуществления закупок возложен на профильное структурное подразделение - Отдел планирования закупок и организации торгов и созданную приказом ректора Контрактную службу, председателем которой является проректор по безопасности. Отдел планирования закупок и организации торгов входит в структуру службы проректора по экономике, при этом проректор по экономике также входит в состав Контрактной службы.

Соблюдение действующего законодательства осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд университета, в том числе в части недопущения нарушения антимонопольного законодательства, обеспечивается регулярным повышением уровня квалификации должностных лиц, входящих в состав Контрактной службы, коллективной процедурой согласования проектов закупочной документации, в том числе проектов договоров, детальным анализом всех жалоб, поступивших в УФАС на действия Комиссии по закупкам и размещенную закупочную документацию. По итогам анализа жалоб вносятся изменения в типовую документацию по закупкам – в случае обоснованности поступивших жалоб, проводятся коллективные обсуждения содержания жалоб в целях недопущения нарушений в дальнейшем.

Ежеквартально проводятся очные заседания Контрактной службы, на котором заслушиваются отчеты о практике ФАС по выявлению и предотвращению нарушений законодательства о закупках, анализируются выявленные нарушения на предмет необходимости принятия мер к недопущению их в ТГУ и обеспечению надлежащего контроля за их недопущением, заслушиваются предложения по усовершенствованию работы Контрактной службы, в том числе, в целях недопущения нарушений антимонопольного законодательства.

2.3. Относительно проведенных мероприятий по предотвращению нарушения антимонопольного законодательства при оказании образовательных услуг, то в данном случае фактически отсутствует возможность нарушения антимонопольного законодательства, так как образовательные услуги оказываются физическим лицам и именно в этой сфере отсутствует возможность нарушения антимонопольного законодательства. Что касается возможности его нарушения при взаимодействии с другими вузами и иными образовательными организациями в сфере оказания образовательных услуг, то в данном вопросе вся деятельность ТГУ осуществляется в строгом соответствии с уставными целями и задачами и согласно нормам действующего законодательства.

Факты подобных нарушений в деятельности ТГУ не обнаружены, в случае обнаружения будут тщательно исследованы, а именно: будут проведены внутренние расследования по

выявленным нарушениям, выявлены виновные лица и привлечение к ответственности.

2.4. Проведен анализ подготовки ответов на обращения физических и юридических лиц и предотвращение/недопущение нарушения антимонопольного законодательства при их подготовке.

Установлено, что в большинстве своем данные обращения составлены на предмет порядка и качества оказания образовательных услуг (обращения от обучающихся и их законных представителей), либо на предмет соблюдения трудового законодательства (обращения от работников). В обоих случаях и сфера оказания образовательных услуг, и сфера трудовых отношений практически не пересекается с вопросами антимонопольного законодательства, в частности, в изученных обращениях и ответах на них подобных норм обнаружено не было.

При этом проведен анализ осуществления контроля за соблюдением сроков ответов на обращения; оперативное доведение поступивших обращений до исполнителей; анализ выявленных нарушений; анализ внутреннего контроля за подготовкой ответов на обращения физических и юридических лиц. Все указанные процедуры выполнялись своевременно и в полном объеме, нарушений выявлено не было.

Следовательно, в данном случае нарушение антимонопольного законодательства не допускалось.

Сделан вывод о необходимости осуществления контроля за соблюдением законодательства при подготовке ответов на обращения физических и юридических лиц с целью предотвращения нарушения антимонопольного законодательства при их подготовке.

2.5. Проведен анализ судебной практики по рассмотрению исковых заявлений по вопросам нарушения антимонопольного законодательства и принятых по ним судебных актов.

Проведен анализ практики рассмотрения Федеральной Антимонопольной службой России и Управлением Федеральной антимонопольной службы по Самарской области обращений и жалоб о наличии признаков нарушения законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок в действиях (бездействии) должностных лиц, по итогу 2024 года.

Анализ проведен на предмет наличия или отсутствия схожих нарушений в деятельности Университета по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, и разработки перечня профилактических мер, направленных на недопущение подобных и схожих с ними нарушений в деятельности Университета.

2.6. Коллективное рассмотрение и анализ результатов комплексной проверки направлений деятельности Тольяттинского государственного университета в части осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, разработка перечня профилактических мер, направленных на недопущение выявленных и схожих с ними нарушений в деятельности Университета.

На основании изложенного следует, что проведенный мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства ФГБОУ ВО «Тольяттинский государственный университет» показал надлежащее и эффективное осуществление мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

2.7. Проведены мероприятия по повышению профессиональной компетенции сотрудников по вопросам антимонопольного законодательства, а именно: повышение квалификации ответственных должностных лиц.

Начальник правового управления Дроздова М.В., начальник юридического отдела Киселева Т.А. прошли повышение квалификации в Учебно-методическом центре ФАС России по программе «Организация системы антимонопольного комплаенса. Управление антимонопольными рисками в деятельности хозяйствующих субъектов», в объеме 20

академических часов, с 25.11.2024 года по 09.12.2024 года.

Распоряжением 805 от 29.10.2024 года «Об организации обучения сотрудников университета по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации в области противодействия коррупции «Основы профилактики коррупции (в образовательной организации)» организовано обучение по заочной форме, с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в (ФГБНУ «Экспертно-аналитический центр») по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации в области противодействия коррупции «Основы профилактики коррупции (в образовательной организации)» в объеме 36 часов, с 05.11.2024 по 13.11.2024 следующих сотрудников университета, у которых исполнение должностных (служебных, трудовых) обязанностей предусматривает участие в осуществлении закупок товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц, а также закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и работников, в обязанности которых входит участие в противодействии коррупции:

- 1) Сидлера Бориса Ильича, проректора по безопасности;
- 2) Хомяковой Аллы Васильевны, проректора по экономике;
- 3) Басацкого Василия Васильевича, начальника управления собственной безопасности;
- 4) Зеленского Геннадия Ивановича, начальника организационно-профилактического отдела управления собственной безопасности;
- 5) Пчелинцева Сергея Викторовича – главного специалиста по экономической безопасности и противодействию коррупции организационно-профилактического отдела управления собственной безопасности;
- 6) Дроздовой Марии Валерьевны - начальника правового управления;
- 7) Федотовой Наталии Владимировны - начальника отдела по управлению имущественным комплексом;
- 8) Узбекова Камиля Харьясовича – проректора по развитию кадрового потенциала;
- 9) Антиповой Ларисы Владимировны - начальника отдела планирования закупок и организации торгов;
- 10) Шатуновой Ольги Борисовны, старшего специалиста по закупкам отдела планирования закупок и организации торгов;
- 11) Борисовой Ольги Сергеевны, старшего специалиста по закупкам отдела планирования закупок и организации торгов;
- 12) Виноградовой Виктории Атласовны, ведущего специалиста отдела планирования закупок и организации торгов;
- 13) Жуковой Елены Владимировны, ведущего специалиста по закупкам отдела планирования закупок и организации торгов.

3. Заключительные положения.

В целях недопущения возрастания комплаенс-рисков разработан учитывающий специфику деятельности Университета комплекс мероприятий, направленных на профилактику возможных нарушений антимонопольного законодательства, который предусматривает:

- проведение экспертизы локальных нормативных правовых актов на соответствие требованиям антимонопольного законодательства;
- проведение экспертизы проектов локальных нормативных правовых актов на соответствие требованиям антимонопольного законодательства;
- усиление контроля за содержанием документации о закупке на стадии ее согласования;
- усиление контроля за порядком и сроками проведения закупочных процедур, надлежащего исполнения должностных обязанностей сотрудниками Контрактной службы;
- регулярный мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства, в том числе с учетом выявленных нарушений при проведении проверок ФАС России;

-анализ и оценку допущенных нарушений антимонопольного законодательства, выявленный ФАС России и иными проверяющими органами при проверке хозяйствующих субъектов;

-проведение обучающих мероприятий для сотрудников, в чьи должностные обязанности входит подготовка описания объекта закупки, расчет и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, согласование извещений и документации о закупке, осуществление иных полномочий государственного заказчика, по вопросам, связанным с практикой применения антимонопольного законодательства.

Секретарь комиссии



/ Дроздова М.В.